

*Утверждены
Решением Комитета
Государственной Думы
по энергетике
№3.25-5/152 от 22 июля 2020г.*

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» Комитета Государственной Думы по энергетике
на тему «Состояние топливно-энергетического комплекса страны в условиях
эпидемии COVID-2019»

9 июля 2020 г.

*Государственная Дума
(видеоконференцсвязь)*

Участники «круглого стола»: представители федеральных и региональных органов власти, компаний топливно-энергетического комплекса, рассмотрев текущую ситуацию в топливно-энергетическом комплексе (далее – ТЭК) страны, а также обсудив, как распространение новой коронавирусной инфекции COVID-2019 (далее – коронавирусная инфекция) повлияло на работу угольных, нефтегазовых, генерирующих и сетевых компаний, как соблюдаются нормы и требования по защите здоровья и безопасности работников предприятий, отмечают следующее.

Масштабное распространение коронавирусной инфекции с начала 2020 года и вынужденные ограничительные меры оказали серьезное негативное влияние на мировую экономику. Как и все отрасли экономики, ТЭК сегодня работает в условиях замедления мировой и отечественной экономической активности в результате тех решительных мер, которые предпринимаются странами по борьбе с пандемией.

Для бесперебойного и качественного обеспечения энергоресурсами как внутреннего рынка, так и внешних потребителей, были созданы необходимые условия для организации эффективной работы предприятий ТЭК в условиях действия мер по нераспространению коронавирусной инфекции. Было крайне важно соблюсти баланс: с одной стороны, без ущерба для производства перевести максимально возможное количество сотрудников на удаленный режим работы, с другой стороны, – не нарушить непрерывный цикл деятельности стратегически важных сегментов.

Для удобства и безопасности россиян многие компании оперативно наладили работу онлайн-сервисов для клиентов. На ряде АЗС, появилась возможность оплачивать топливо с помощью мобильного приложения, не выходя из автомобиля. Большая работа ведется энергосбытовыми компаниями, которые в режиме онлайн принимают показания

счетчиков электроэнергии и оплату, отвечают на вопросы потребителей (личные кабинеты онлайн могут создать и физические, и юридические лица). Электронные сервисы работают у крупнейших энергосбытовых холдингов – «Интер РАО», «Русгидро», «ТНС энерго», «Т Плюс».

Второе направление работы в онлайн-сервисах – это подача заявок на подключение к электросетям для физических и юридических лиц. Компания «Россети» создала единый портал технологического присоединения к электросетям, воспользоваться услугами которого можно во всех 68 регионах присутствия предприятий группы, при этом вынужденный переход на дистанционный режим работы не влияет на сроки оказания услуги.

Предприятия отраслей ТЭК в основном работают в непрерывном режиме, и в условиях массового распространения коронавирусной инфекции организации ТЭК обеспечивают свою хозяйственную деятельность в условиях режима повышенной готовности и неукоснительного соблюдения всех противоэпидемиологических мероприятий. В сложившейся ситуации большинство компаний ТЭК проявили себя как социально ответственные организации.

Так «Газпром нефть» и «Татнефть» начали производить антисептические растворы, одновременно «Газпром нефть» предоставила возможность автомобилям скорой помощи бесплатно проходить техобслуживание в нескольких десятках регионов, а «Татнефть» обеспечила безвозмездную поставку лекал и расходных материалов для пошива защитных масок, приступила к выпуску специальных боксов для транспортировки зараженных новой коронавирусной инфекцией пациентов, молодые сотрудники компании оказывают помощь пожилым людям. Компания «НОВАТЭК» приобрела для медицинского персонала больниц 15 тысяч защитных костюмов, а СУЭК организовал поставку современных цифровых рентгеновских аппаратов, кислородных модулей, дезинфицирующих средств, средств индивидуальной защиты. «СИБУР» на льготных условиях увеличил поставки полипропилена для производства одноразовых защитных медицинских изделий. И это только часть положительных примеров добровольной помощи предприятиями ТЭК нашим согражданам и медицинским работникам в борьбе с эпидемией. При этом компании в большинстве случаев отказались от увольнения и сокращения заработной платы сотрудников на фоне перевода части персонала на удаленную работу или неполный рабочий день.

О текущей ситуации в отраслях ТЭК

Нефтяная отрасль

Нефтяная отрасль оказалась одной из наиболее чувствительных к последствиям замедления темпов мировой экономической активности. Меры, предпринятые правительствами стран по ограничению распространения коронавирусной инфекции, привели к закономерному сокращению спроса на «черное золото».

В силу сложившейся рыночной конъюнктуры возникла потребность координации усилий ведущих производителей нефти. Необходимы были новые шаги и новые участники. В апреле была достигнута договоренность по балансировке рынка. Соглашение было заключено между 23 странами ОПЕК+ на два года – до 1 мая 2022 года. По условиям соглашения, в течение первых двух месяцев, с мая по июнь, сокращение добычи составило 9,7 млн баррелей в сутки. С начала июля добычу планируется частично восстановить, и ограничить сокращение 7,7 млн баррелями в сутки. В 2021 году квота для стран-участниц составит 5,8 млн баррелей в сутки. Плюс к этому еще 10 стран-производителей нефти также заявили об участии в обеспечении сокращения мировой добычи за счет рыночных механизмов, в том числе США, Канада, Норвегия и Бразилия. По расчетам, это устранил с рынка еще 5–10 млн баррелей в сутки.

Нефтесервисный сегмент – это важный сегмент для нефтегазовой отрасли, это сегодня полтора триллиона примерно выручки для отрасли и более 300 тысяч занятых в отрасли. И конечно, это важный элемент нефтедобычного сегмента.

Необходимо сохранить этот сегмент для быстрого восстановления добычи в будущем, когда мировая экономика начнет восстановление. Для этого необходимо поддерживать спрос в этом секторе, создать условия продолжения деятельности по бурению скважин даже в тот период, когда в этом нет необходимости.

Для этого необходимо обеспечить финансирование бурения скважин без их заканчивания, чтобы в будущем можно было оперативно запустить этот фонд, когда возникнет необходимость.

Топливный рынок

Меры по нераспространению коронавируса также повлияли на внутренний рынок нефтепродуктов. В регионах со строгими мерами самоизоляции спрос на бензин упал на

40-50% к уровню 2019 года, на дизельное топливо – примерно на 30%. Потребление авиакеросина сократилось на 50-60%.

В результате выпуск бензина в апреле снизился на 16%, производство дизельного топлива, напротив, увеличилось на 6–7%. Этот рост стал возможен за счет экспорта и резерва в хранилищах. В целом суточный объем переработки нефти в апреле 2020 года оказался даже на 2,7% выше, чем в аналогичный период прошлого года.

В то же время, чтобы в будущем не допустить несоразмерного сокращения предложения на рынке нефтепродуктов, Минэнерго России в режиме реального времени мониторит ситуацию с наличием необходимых запасов топлива во всех регионах страны.

В ежедневном режиме проводится анализ цен на бензин и дизель, в том числе, на АЗС. Они стабильны. Стоимость АИ 92 с начала года не изменилась, при этом цены на оптовых базах снизились на 3%. Если говорить о годовом индексе – то год к году рост цен на бензин составил 1,7%, дизельное топливо летнее – 3%, что ниже уровня инфляции. Цены на авиакеросин снизились на 41,5% с начала года.

Газовая отрасль

С начала года как на внешнем, так и на внутреннем рынке также наблюдается тенденция к снижению спроса. Помимо распространения коронавирусной инфекции на эту ситуацию во многом повлияла достаточно мягкая зима в странах Европы и России. Соответственно, потребность в газе как в топливе для выработки тепла несколько снизилась.

Что касается перспектив газового рынка, подъем спроса на «голубое топливо» ожидается в 3–4 квартале текущего года. При этом добычные возможности «Газпрома» составляют 545 миллиардов кубометров газа. Постепенно восстанавливается проектный поток газа в Китай, после планового ремонта возобновлена прокачка газа по газопроводу «Сила Сибири», продолжаются поставки европейским потребителям.

При этом в мире усиливается тенденция к глобализации газового рынка. Многие страны, в том числе Катар, Австралия, Малайзия и другие, успешно развивают СПГ торговлю.

По итогам прошлого года производство СПГ возросло более, чем на 50% по сравнению с 2018 годом и достигло 40,5 млрд кубометров. За первые два месяца 2020 года наблюдается прирост производства СПГ уже более 17% по сравнению с

аналогичным периодом прошлого года. Во всем мире наблюдается сокращение спроса на энергоносители, в ряде стран, в том числе США, СПГ проекты приостанавливаются. Российские же экспортеры сжиженного газа осуществляют поставки в соответствии с ранее заключенным контрактам в штатном режиме, в том числе в Азию.

В связи с снижением уровня платежей за коммунальные услуги в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, в 2020 г. прогнозируется рост просроченной дебиторской задолженности конечных потребителей по оплате за газ на 36,4 млрд руб. (на 01.01.2021 в сравнении к 01.01.2020).

Электроэнергетика

Компании – «Россети» и другие сетевые компании – в период распространения коронавирусной инфекции обеспечивали режим повышенной готовности при поддержании надежного энергоснабжения объектов здравоохранения. Особое внимание компаний электроэнергетики было сосредоточено на оперативном технологическом присоединении социально-значимых объектов, основной задачей которых является борьба с коронавирусом: это новые специализированные больницы, дополнительные корпуса уже действующих стационаров, которые были перепрофилированы и другие объекты медицинской и социальной направленности.

Что касается основных показателей деятельности электроэнергетики, то в период с 30 марта по конец июня этого года снижение электропотребления по сравнению с предыдущим годом составило около 4,4 процентов по Единой энергосистеме России, это с учетом исключения температурного фактора, то есть реальное снижение. В результате в некоторых отраслях промышленности отмечается спад потребления, в частности, в машиностроении за тот же период падение составило 12,1%, в транспортировке магистральным трубопроводным транспортом – 11%, в добывающей промышленности – 8,5%, в перевозках железнодорожным транспортом – на 8%.

Снижение деловой активности в совокупности с ростом загрузки ГЭС и АЭС, привели к резкому падению уровня загрузки ТЭС. Снижение выработки на электростанциях ГЭС к плановым значениям составило 18%, в том числе на тепловых электростанциях на 21%, при росте загрузки ГЭС на 5%. Выручка от реализации электроэнергии снизилась на 26%.

Снижение потребления электроэнергии повлияло на отрицательную динамику цен реализации электроэнергии относительно аналогичного периода 2019 года. Снижение цен в марте 2020 года составило 2% относительно марта 2019 года. В июне 2020 года падение цены составило 6% относительно июня 2019 года.

По результатам 1 полугодия 2020 года цены оказались ниже рентабельности большинства теплогенерирующих установок. Убытки от реализации электроэнергии тепловой генерации в долгосрочной перспективе представляют угрозу энергобезопасности России.

С начала апреля этого года наблюдается снижение уровня оплаты потребителями за энергоресурсы – за электроэнергию, тепло и газ – в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Уровень оплаты в апреле за электроэнергию составил 88 процентов, за тепловую энергию – 80 процентов от оплаты, поступившей за аналогичный период прошлого года.

Основное снижение наблюдалось по предприятиям жилищно-коммунального хозяйства: здесь падение платежей доходило до 63 процентов от уровня прошлого года. К сожалению, также и бюджетные организации снижали оплату примерно на 10 процентов.

В тоже время, благодаря контролю со стороны федеральных и региональных органов власти ситуация с платежной дисциплиной восстанавливается: в июне текущего года в сравнении с прошлым годом недоплаты отсутствуют. Положительную динамику демонстрируют в частности бюджетные потребители разных уровней.

Однако, снижение поступлений за апрель-май компенсировать не удалось. В этой ситуации в отраслях электроэнергетики возникли кассовые разрывы, которые важно сегодня покрыть за счет кредитования – и для того, чтобы обеспечить бесперебойное функционирование отрасли, и надежно обеспечить потребителей, и также подготовиться к новому осенне-зимнему периоду. Важной остается также задача обеспечить стопроцентную своевременную оплату бюджетными организациями всех уровней 99% за поставленные энергоресурсы.

Отдельного внимания заслуживает ситуация с расчетами потребителей в республиках Северного Кавказа. В 2020 году, в особенности апреле-мае, ситуация с платежами на розничных рынках этих регионов, без преувеличения, является критической. Снижение уровня расчетов наблюдается по всем группам потребителей,

кроме бюджетных. Платежи населения в апреле-мае упали до уровня 46% (-32%), ЖКХ до 11% (-30%).

Тепловая генерация

В период распространения коронавирусной инфекции генерирующие компании столкнулись с новыми вызовами, такими как: обеспечение здоровья сотрудников на станции и ремонтного персонала; проведение запланированных ремонтов оборудования (их продление или перенос) в условиях срыва поставок комплектующих и отъезда иностранных специалистов; обеспечение бесперебойного электро- и теплоснабжения потребителей, особенно медучреждений и населения (в т.ч. перенос отключения ГВС) в условиях пандемии; обеспечение затрат на эксплуатацию электростанций (закупка топлива, выплата зарплаты и уплата налогов, проведение ремонтов) в условиях снижения платежной дисциплины путем привлечения иных источников финансирования на покрытие кассовых разрывов (льготные кредиты, рефинансирование, отсрочки, гарантии).

Для решения одной из основных задач по обеспечению здоровья сотрудников на электростанциях были созданы дополнительные смены, персонал был разделен на группы в целях исключения контактов между людьми, на постоянной основе проводится работа по обеспечению персонала средствами индивидуальной защиты, дезинфекционной обработке мест пребывания персонала, проверке состояния здоровья персонала, а также проводится разъяснительная работа о способах защиты персонала от распространения коронавирусной инфекции.

В условиях введенных ограничений на фоне пандемии, связанных с приостановлением поставок комплектующих из-за рубежа и ограничением въезда иностранных специалистов на территорию Российской Федерации, у генерирующих компаний возникали трудности с проведением запланированных ремонтных работ, что потребовало внесения изменений в действующие регулирующие акты. Так, были внесены изменения в регламенты оптового рынка электроэнергии и мощности в части особенностей продления и переноса плановых ремонтов в период действия ограничительных мер. Также, Распоряжением Правительства №1170-р от 29 апреля 2020 г. были внесены изменения в части определения порядка въезда на территорию Российской Федерации лиц, участвующих в проведении наладки и технического

обслуживания оборудования иностранного производства. Указанные изменения, а также усилия генерирующих компаний по обеспечению своевременного ремонта генерирующего оборудования, в том числе по защите здоровья ремонтных бригад, позволили генерирующим компаниям «вернуться» к нормальному режиму проведения ремонтных кампаний.

Еще одним вызовом 2020 года для тепловой генерации явилось серьезное снижение потребления по сравнению с прошлым годом (-5,9%), снижение на этом фоне выработки электроэнергии и, соответственно, выручки тепловой генерации.

Причинами снижения выработки тепловых электростанций помимо спада потребления явились гидрологическая обстановка - полноводность, невозможность снижения выработки АЭС, снижение теплового отпуска. Регулирование нагрузки в такой ситуации в основном производилось за счет снижения выработки электроэнергии тепловыми, а в отопительный период – конденсационными, блоками. Среднечасовая выработка электроэнергии тепловой генерации за 1 полугодие 2020 года составила 66 188 МВт*ч, что на 12,5 % ниже аналогичного периода 2019 года. В результате произошло снижение цен на РСВ на 15-20 % относительно уровня 2019 года, а выручки по итогам 1 полугодия упала на 15% (порядка 100 млрд руб.). Кроме того, по расчету Ассоциации «Совет производителей энергии» уровень цен РСВ первого полугодия 2020 года соответствует удельному расходу топлива высокоэффективных ПГУ, но расходы на топливо оборудования ПСУ не покрываются, формируя для них существенные убытки.

В условиях снижения выработки и снижения цены на электроэнергию плата за мощность является определяющей для надежного функционирования энергосистемы и основным источником покрытия расходов на эксплуатацию оборудования тепловых электростанций (а это условно-постоянные затраты на ремонт, выплату зарплат и налогов, охрану объектов и т.д.). В структуре выручки оптового рынка электроэнергии и мощности плата за мощность (КОМ) составляет всего 9,5%, но именно они позволяют содержать 80% генерирующих мощностей.

Вместе с тем, несмотря на все указанные сложности и последствия ситуации, возникшей на фоне распространения коронавирусной инфекции, необходимо отметить важность сохранения инвестиций в электроэнергетику. Опыт прошлых кризисов, а также опыт выхода других стран из коронавирусного кризиса свидетельствует о восстановлении потребления на горизонте одного года и его дальнейшем росте. В связи с

этим и, принимая во внимание, что 44 % генерирующих мощностей в России достигли или превысили возраст 40 лет, необходимо продолжать инвестиции в отрасль на обновление мощностей. В условиях непревышения роста конечной цены над инфляцией модернизация является самым экономичным способом обновления мощностей и сохранения энергобезопасности страны. Также важно отметить, что запланированная в рамках программы модернизации ТЭС разработка и ввод отечественной газовой турбины позволит запустить новый виток инвестиций в экономику страны и обеспечит переход на высокоэффективную технологию сжигания топлива, а также приведет к экономии потребителей (при вводе дополнительных 2 ГВт газовой генерации в 1 ценовой зоне равновесная цена может снизиться на 60 руб./МВт*ч, а общая выгода потребителей может составить до 30-40 млрд руб. в год).

Несмотря на все трудности, с которыми столкнулись производители электрической энергии в период пандемии, основная цель по обеспечению надежного и бесперебойного электро- и теплоснабжением потребителей, в т.ч. социально значимых объектов и населения, была выполнена.

Атомная отрасль

Государственное задание по выработке электроэнергии (баланс ФАС России) на 2020 год – 207,6 млрд кВт*ч. По состоянию на 04 июня 2020 г. прогнозный объем выработки в 2020 году составляет 210,5 млрд кВт*ч. С начала года атомные электростанции выработали суммарно 88,47 млрд кВт*ч, что составило 101,5% государственного задания.

В 2020 году запланировано выполнение 41 планово-предупредительного ремонта, из которых завершены 15, продолжается ремонт на 7 энергоблоках.

В г. Певеке Чукотского автономного округа завершено строительство объектов береговой инфраструктуры и гидротехнических сооружений ПАТЭС. Первая в мире ПАТЭС установленной мощностью 70 МВт на базе плавучего энергоблока с двумя реакторными установкам КЛТ-40 введена в эксплуатацию 22 мая 2020 г..

В 2020 году инвестиционной программой АО «Концерн Росэнергоатом» предусмотрена реализация 124 инвестиционных проектов и мероприятий на общую

сумму производственного финансирования 100,4 млрд руб. (без НДС), в том числе на сооружение энергоблоков АЭС 59,5 млрд руб.

Задачей 2020 года по сооружению новых энергоблоков АЭС является загрузка ядерного топлива в реактор энергоблока № 2 Ленинградской АЭС-2, выполнение программы физического пуска, энергетического пуска и включение энергоблока в ЕЭС России. Начало поставки электроэнергии и мощности энергоблока на оптовый рынок – март 2021 г. после поэтапного освоения мощности. Указанный срок учитывает связанный с пандемией вынужденный отъезд всех шеф-инженеров французской компании-поставщика дизель-генераторных установок, осуществлявших наладку оборудования. При этом в условиях ограничений, обусловленных COVID-19, разработан и внедрен ряд мероприятий, позволивших не останавливать работы на энергоблоке ни на день. На сегодняшний день на площадке сооружения энергоблока работают около 3000 специалистов подрядных организаций.

Недовыработка АЭС из-за диспетчерских ограничений с начала 2020 года составила 1,8 млрд кВт·ч (более чем в 9 раз выше уровня предыдущего года). Основной объем ограничений зафиксирован за период апрель – май 200 г. и составил 1,2 млрд кВт·ч.

С 30 апреля 2020 г. в целях снижения недовыработки АЭС в период диспетчерских ограничений разработан и согласован АО «СО ЕЭС» новый порядок работы энергоблоков с реакторами ВВЭР-1000, подразумевающий дозагрузку в дневное время ранее разгруженных на ночные часы энергоблоков ВВЭР-1000 (суточное регулирование). Эффект такой оптимизации – дополнительная выработка около 22 млн кВт·ч ежесуточно, или +790 млн кВт·ч за весь период с 30 апреля по 04 июня 2020 г. Дополнительная выручка составила 800 млн руб.

Реализация мероприятий Концерна по повышению безопасности и надежности работы энергоблоков АЭС позволила снизить потери от неплановых ремонтов и разгрузок энергоблоков с 1,7 млрд кВт·ч. (5 месяцев 2019 года) до 0,74 млрд кВт·ч (5 месяцев 2020 года).

По состоянию на 01 июня 2020 г. выручка от реализации электроэнергии и мощности АЭС с начала 2020 года составила 184,7 млрд руб. или 94,9% от планового значения. Прогноз выручки на 2020 год составляет 451,9 млрд руб. или 96,4% от годового плана (468,7 млрд руб.).

Снижение выручки происходит из-за уменьшения цены продажи электроэнергии на РСВ по причинам снижения энергопотребления вследствие теплой зимы, паводка и эпидемиологической обстановки с марта 2020 г.

Угольная отрасль

Что касается угольной отрасли, в результате снижения спроса и цен в мире, как и в других отраслях ТЭК, наблюдается снижение значений основных производственных показателей к соответствующему уровню 2019 года. В апреле добыча угля снизилась на 10,3 процента к аналогичному периоду прошлого года, поставки на внутренний рынок также снизились примерно на 6,3 процента.

Тем не менее все предприятия угольной промышленности нацелены на максимально возможное сохранение своего потенциала и восстановление позиций по окончании кризиса. Для этого принципиально важно, чтобы своевременно были реализованы все принятые решения по развитию инфраструктуры.

Последние два года добыча угля в стране стабилизировалась на уровне порядка 441 млн тонн в год. С замедлением экономической активности и снижением энергопотребления предприятий спрос на уголь, который является одним из основных видов топлива для выработки электроэнергии, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе, также снижается. Дополнительным препятствием стало то, что угольные морские терминалы на Дальнем Востоке столкнулись с трудностями при обеспечении экспортных поставок российского угля в страны АТР. В частности, судам, пришедшим за углем, необходимо перед загрузкой в течение двух недель находиться в зоне карантина, что влияет на скорость оборота угольной продукции.

Таким образом, учитывая текущие условия, по результатам года следует ожидать некоторого снижения как добычи, так и экспорта угля. Но угольная отрасль продолжает оставаться одной из ведущих в балансе ТЭК как России, так и мира. В среднесрочной перспективе потенциал добычи угля может достигнуть как минимум 459 млн тонн к 2025 году и 476 млн тонн – к 2030 году. Для обеспечения этих показателей необходима оптимизация транспортной логистики, введение механизмов долгосрочного тарифообразования на перевозки угля, ликвидации «узких мест» и увеличения пропускной способности железных дорог, ускоренного развития угольных портовых терминалов на перспективных направлениях экспорта. Важным для развития отрасли

также является стимулирование создания и внедрения новой техники и технологий разведки, добычи, обогащения, переработки и использования угля.

В части социальной повестки продолжается программа по переселению шахтеров – по итогам 2019 года переселено 889 семей из сносимого ветхого жилья. Пенсионеры и другие льготные категории обеспечиваются бесплатным пайковым углем. В 2020 году заключено 30 государственных контрактов для более чем 27 тысяч граждан, проживающих в 18 регионах России. Последствия пандемии не должны сказаться на этой работе.

Возобновляемая энергетика

В соответствии с действующей программой государственной поддержки отрасли возобновляемой энергетики (далее – ДПМ ВИЭ) в рамках исполнения обязательств по договорам предоставления мощности генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии за 6 месяцев 2020 года на территории Российской Федерации успешно введены в эксплуатацию объекты ВИЭ суммарной мощностью 527 МВт. Всего с начала реализации программы по состоянию на 1 июля 2020 года в России построено 1730 МВт энерго мощностей ВИЭ: 1188 МВт солнечных электростанций, 532 МВт ветровых электростанций и 10 МВт малых гидроэлектростанций (установленная мощность которых не превышает 25 МВт, далее – СЭС, ВЭС и МГЭС соответственно). Всего за 2020 год планируется ввести более 1 000 МВт объектов ВИЭ. Утвержденные Правительством Российской Федерации меры государственной поддержки отрасли ВИЭ на период до 2024 г. позволили сформировать в России новый высокотехнологичный индустриальный кластер производства основного и вспомогательного генерирующего оборудования, используемого при строительстве солнечных, ветровых и малых гидроэлектростанций, совокупный объем производственных мощностей которого составляет не менее 1,6 ГВт/год.

В связи со вводом Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и иностранными государствами различных ограничительных мер, связанных с противодействием распространению коронавирусной инфекции (COVID19), отрасль ВИЭ столкнулась с существенными проблемами по реализации проектов строительства и ввода в эксплуатацию генерирующих объектов, в связи с чем реализуются значительные риски неисполнения инвесторами своих обязательств по договорам предоставления

мощности квалифицированных генерирующих объектов ВИЭ, права на заключение которых возникли по результатам ранее состоявшихся конкурсных отборов инвестиционных проектов. Среди наиболее значимых рисков для отрасли следует отметить следующие.

Нарушение срока ввода в эксплуатацию генерирующих объектов ВИЭ, при наступлении которого согласно Правилам оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172, подлежат уплате штрафы поставщиками мощности по ДПМ ВИЭ. За нарушение дат начала поставки мощности по ДПМ ВИЭ за период с 2015 года по 1 квартал 2020 года инвесторы в ВИЭ-генерацию выплатили 6 565,2 млн. рублей штрафов. При дальнейшей просрочке проектов (1 ГВт) в связи с COVID19 на срок не более 6 месяцев дополнительные штрафные санкции составят 2 млрд руб.

Причинами нарушения сроков ввода объектов ВИЭ в сложившейся обстановке стали существенные задержки выполнения работ по разработке проектной и рабочей документации, по производству основного и вспомогательного оборудования, выполнения строительно-монтажных работ и монтажа оборудования, получения исходно-разрешительной документации, связанных с отсутствием на рабочих местах персонала по причине объявления нерабочих дней. Также в связи с введенными ограничительными мерами по сообщению Российской Федерации с рядом государств и между субъектами Российской Федерации существенной проблемой является ограничение по мобильности персонала, а также по доставке оборудования и материалов как из иностранных государств, так и внутри страны.

Изменение условий и задержка в финансировании инвестиционных проектов по причине снижения курса национальной валюты: существует значительный риск задержки и (или) ограничения финансирования как уже реализуемых проектов, так и проектов, планируемых к реализации, в отношении которых заключены ДПМ ВИЭ, а также повышения стоимости привлекаемых для реализации указанных проектов средств.

Урегулирование ситуаций, связанных с невозможностью исполнения условий договоров, в том числе, по причине форс-мажорных обстоятельств, в настоящее время описано гражданским законодательством Российской Федерации и предполагает принятие индивидуальных решений по каждому договору. В условиях сложившейся ситуации на фоне ограничительных мер, направленных на борьбу с коронавирусной

инфекцией, такой индивидуальный подход приведет к серьезным административным издержкам и необоснованно увеличит нагрузку на судебную систему. В этой связи для целей минимизации негативных последствий пандемии в секторе электроэнергетики считаем целесообразным применение универсальных механизмов, предполагающих предоставление единых исключительных условий для всех инвестиционных проектов, по которым наблюдаются нарушения, по аналогии с решениями о предоставлении отсрочек, принятыми правительствами большинства стран, реализующих госпрограммы поддержки ВИЭ.

О предлагаемых мерах поддержки отраслей ТЭК.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 424 от 02.04.2020 (далее – ПП РФ № 424) до 1 января 2021 года приостановлены начисление пени и возможность введения ограничений для потребителей коммунальных услуг и лиц, управляющих многоквартирными домами, что дестимулирует платежную дисциплину потребителей сферы ЖКХ. Ежемесячная выручка гарантирующих поставщиков от населения составляет более 40 млрд руб., еще около 30 млрд руб. – от потребителей сферы ЖКХ, которые также столкнутся со снижением выручки от населения.

Начисление пеней в адрес гарантирующих поставщиков при условии невозможности их взыскать как по причине отсутствия нормативных оснований (ПП РФ №4 24), так и по причине отсутствия платежной дисциплины не приведет к выходу всей платежной системы из кризиса и повредит финансовую устойчивость гарантирующих поставщиков, в то же время, нормы, принятые ПП № 424 выгодны для недобросовестных должников.

По мнению Ассоциации ГП и ЭСК, освобождение от ответственности за неоплату жилищно-коммунальных услуг не должно распространяться на широкий круг потребителей, учитывая действующий порядок начисления платы за коммунальные услуги и механизмы адресной поддержки социально незащищенных категорий граждан, а также иные уже объявленные государством меры поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и отраслям, наиболее пострадавшим в результате распространения мер по борьбе с коронавирусной инфекцией.

По данным формы ежемесячной информации о динамике расчетов за электрическую энергию, предоставляемую гарантирующими поставщиками в

Минэнерго России, по итогам апреля-июня 2020 года у гарантирующих поставщиков наблюдается падение уровня оплаты в сравнении с апрелем-июнем 2019 года на 4-7%, а с учетом фактора снижения начислений – на 9-11%.

При сохранении глубины падения уровня оплаты на 10%, к концу года кассовые разрывы гарантирующих поставщиков могут достигнуть 500 млрд руб, при том, что в сбытовых надбавках расходы на обслуживание кредитов учтены исходя из их величины в размере месячного оборота, что составляет около 220 млрд руб.

Указанный размер кассовых разрывов у гарантирующих поставщиков не может быть покрыт путем привлечения новых кредитов как по причине того, что гарантирующие поставщики ограничены в лимитах кредитования размером расходов на обслуживание кредитов, учтенных в сбытовых надбавках, так и по причине ухудшения ситуации на финансовых рынках.

Ухудшение расчетов гарантирующих поставщиков с производителями электрической энергии и электросетевыми организациями поставит под угрозу сохранение статуса субъекта оптового рынка и статуса гарантирующего поставщика как того требуют положения, установленные в действующей нормативной базе.

В связи с этим, в качестве мер поддержки гарантирующих поставщиков, а также повышения платежной дисциплины потребителей розничного рынка целесообразно сузить сферу применения ГПП РФ № 424 до уязвимых категорий потребителей (например, многодетные семьи; малоимущие граждане; граждане старше 65 лет; граждане, перенесшие заболевание коронавирусной инфекцией; граждане, доход которых снизился в результате пандемии и ограничительных мер на 30 и более процентов) и внести соответствующие изменения по ограничению срока его действия до 1 августа 2020 года для населения за исключением уязвимых категорий. По прочим потребителям и управляющим организациям срок действия моратория на взыскание пени и применение иных мер ответственности за неоплату ограничить апрелем 2020 года (окончанием ограничительных мер).

Продление действия моратория на применение мер ответственности к потребителям за несвоевременную оплату энергоресурсов может привести к негативным последствиям для потребителей ввиду более высоких темпов роста цен (тарифов) в последующие периоды в результате ослабления платежной дисциплины, а также из-за угрозы повышения аварийности в предстоящий отопительный период при снижении

финансирования программы ремонтов предприятий топливно-энергетического комплекса в целях подготовки к предстоящему осенне-зимнему периоду.

Для защиты прав и законных интересов ресурсоснабжающих компаний (электро-, тепло-, водо-, газо- снабжения т.п.) необходимо внести изменения в Федеральный закон от 26.10.2007 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» по очередности платежей удовлетворения требований кредиторов. По текущим платежам, если должник отнесен к «неотключаемым» потребителям, требования кредиторов по эксплуатационным платежам (по договорам энергоснабжения и иным аналогичным платежам) погашаются преимущественно перед любыми другими требованиями кредиторов по текущим платежам наравне с расходами на проведение мероприятий по недопущению возникновения техногенных и (или) экологических катастроф, гибели людей. По реестровой задолженности необходимо повысить очередность удовлетворения требований кредиторов, требования которых возникли в результате неоплаты должника по публичным договорам, в заключении которых кредитор не имел права отказать, в третью очередь.

В сфере передачи электричества потребителю установка приборов интеллектуальных систем учета стала повсеместной тенденцией и достигла значительных результатов, благодаря чему в период распространения пандемии снижение платежной дисциплины оказалось ниже ожидаемого.

В связи с этим, опыт в электроэнергетики целесообразно распространять и на другие сферы ТЭК. Необходимо разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части развития интеллектуальных систем учета газа, а также подготовить проекты аналогичных законов по развитию интеллектуальных систем учета тепловой энергии, холодной и горячей воды.

В настоящих условиях весьма остро стоит вопрос о реализации обязанности гарантирующих поставщиков по установке (замене) приборов учета в МКД в соответствии с требованиями Федерального закона от 27.12.2018 г. №522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в

связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №522-ФЗ).

Совокупные расходы на реализацию данного закона для гарантирующих поставщиков составляют около 25 млрд.руб. в год, при этом в сбытовых надбавках указанные расходы учтены только в ряде регионов (по участникам Ассоциации ГП и ЭСК – в размере около 2 млрд.руб.). Учитывая возникновение дополнительных кассовых разрывов на исполнение основных обязательств гарантирующих поставщиков перед производителями и сетевыми организациями в гораздо большем размере, источники финансирования на выполнение обязанностей по замене приборов учета у гарантирующих поставщиков отсутствуют.

Принятыми положениями Федерального закона № 522-ФЗ предусмотрены следующие концептуальные моменты, связанные с внедрением интеллектуальной системы учета (ИСУ) в многоквартирных домах.

Законом предусмотрена точечная замена приборов учета на интеллектуальные по мере истечения срока поверки (эксплуатации).

При создании интеллектуальной системы необходима опережающая установка УСПД либо создание двухуровневых ИСУ (счетчики со встроенным модулем GPRS и верхний уровень, включающий себя сервер и ПО). Такой подход экономически неэффективен и приведет к увеличению затрат потребителей. Растет "стартовая" стоимость приборов учета (на стоимость УСПД или при двухуровневом решении растет стоимость самих счетчиков) и одновременно не снижаются за счет экономии на обслуживании, а, наоборот, растут операционные расходы на некомплексную установку, эксплуатационные расходы на бессистемное обслуживание разрозненных точек учета, на временные решения по услугам связи и прочее, при этом страдает надежность работы установленных ИПУ.

Дополнительными отрицательными последствиями будут следующие: при таком подходе УК по-прежнему будут вынуждены нести бремя расходов на общедомовые нужды сверх норматива, так как при точечной замене потребуются значительное время на создание ИСУ в целом в конкретном МКД (до 15 лет).

Общедомовые приборы учета (ОДПУ) при таком подходе также будут меняться по мере истечения сроков поверки, что не позволит сетевым организациям закрывать свои контуры в рамках районов сетей, например.

Планировать в составе инвестиционных программ точечную замену сложнее и контролировать ее исполнение также.

Ассоциация ГП и ЭСК предлагает осуществлять замену приборов учета более оптимальным способом в целом в МКД в рамках разработанных и утвержденных на уровне субъекта Российской Федерации комплексных программ оснащения (далее – комплексная программа). Целесообразность комплексного оснащения МКД системами учета основана на следующем:

Более эффективное расходование средств на ИСУ.

Существенная экономия в операционных и капитальных затратах, так как гарантирующий поставщик может выбирать наиболее оптимальную схему создания ИСУ. Например, по оценкам Ассоциации ГП и ЭСК двухуровневая система немного экономичнее в сравнении с трехуровневой при проведении точечной замены приборов учета на существующих принципах, чем по трехуровневому принципу, но, тем не менее, дороже трехуровневого решения в рамках комплексного оснащения.

Кроме того, у гарантирующих поставщиков ожидается сокращение расходов за счет меньшей стоимости расходов на установку приборов учета – количество выездов, транспортное плечо и трудозатраты (экономия до 50%).

При комплексном оснащении возникают положительные эффекты у других субъектов рынка:

в комплексную программу можно предложить включать в первую очередь оснащение тех МКД, в которых установка интеллектуальной системы "под ключ" особенно необходима, как по экономическим, так и по социальным и по другим причинам. При этом это решение может быть совместным решением ресурсоснабжающих организаций и регуляторов, представляющих интересы субъекта Российской Федерации;

можно предусматривать комплексные программы, оптимизируя одновременные усилия по установке ИПУ ГП и сетевыми организациями, помогая сетевым организациям полностью закрывать контур конкретных подстанций, и добиваясь оптимального эффекта для энергосистемы;

появится возможность выявлять неучтенное потребление на розничном рынке электроэнергии и будет обеспечено корректное определение расходов на общедомовые

нужды в конкретном МКД с возможностью уйти от ограничения нормативом, что влечет сейчас убытки управляющих организаций и ТСЖ и как следствие - неплатежи;

граждане смогут получать дополнительные услуги и сервисы (например, по энергоэффективности) уже не в рамках квартиры, а в рамках целого МКД.

99 предприятий ТЭК были включены в перечень системообразующих предприятий, утвержденный правительственной комиссией.

Несмотря на формальное наличие целого ряда мер поддержки системообразующим предприятиям, воспользоваться мерами поддержки по факту предприятия энергетики не могут.

Субсидии, отсрочки по налогам, госгарантии по кредитам и займам (предусмотрены Постановлением Правительства Российской Федерации № 651) полагаются предприятиям из «высокой группы риска», (группа риска определяется по результатам стресс – теста). Данное условие на практике не применимо к организациям энергетики, так как доведение организаций энергетики до состояния «высокой группы риска» недопустимо и грозит катастрофическими последствиями.

Льготные кредиты (Постановление Правительства Российской Федерации № 582) предоставляются при условии, что выручка заемщика за период с 1 апреля по 30 июня 2020 года сократилась не менее чем на 30% по сравнению с таким показателем за аналогичный период 2019 года.

Тем не менее отрасли ТЭК в настоящее время остро нуждаются в недорогих кредитных средствах для обеспечения надежного функционирования и развития: началась подготовка к новому отопительному сезону 2020-2021 годов, в плановом режиме ведутся ремонтные работы, а также реализуется масштабная программа модернизации генерирующих мощностей установленной мощностью не менее 11 ГВт до 2024 г., предусматривающая замену порядка 57 турбин и 40 котлоагрегатов. Программа модернизации предусмотрена федеральным проектом «Гарантированное обеспечение доступной электроэнергией», входящим в Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года. Кроме того, во исполнение поручений Президента и Правительства Российской Федерации, предприятия исполняют совокупность всех принятых на себя обязательств перед сотрудниками в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции, в том числе несут значительные дополнительные расходы на обеспечение персонала средствами

индивидуальной защиты и оборудованием, необходимым для удаленной работы, на тестирование сотрудников на COVID-2019, организацию изолированного режима работы на ряде объектов электроэнергетики и теплоснабжения.

В таких обстоятельствах на финансовом рынке наблюдается увеличение всеми коммерческими банками, в том числе контролируемыми государством, своей маржи свыше 2 % годовых над уровнем ключевой ставки Банка России. Важно отметить, что до введения ограничительных мер кредитование предлагалось по ключевой ставке, увеличенной не более чем на 1 % годовых. Для компаний электроэнергетики принятие новых условий будет иметь следствием значительное отвлечение средств из основной деятельности, дополнительное ухудшение экономической и финансовой устойчивости, что в свою очередь может привести к сокращению инвестиционных и ремонтных программ, повлиять на надежность электроснабжения потребителей. Таким образом, принимаемые Правительством Российской Федерации и Банком России меры по поддержке бизнеса и восстановлению экономики, включая регулярное снижение размера ключевой ставки, в значительной степени нивелируются банковским сектором для большей части предприятий.

В обстановке снижения платежеспособности основной части потребителей своих услуг компании отвлекают от основной производственной деятельности существенные средства на защиту своего персонала от новой коронавирусной инфекции.

В связи с этим своевременное возмещение расходов, понесенных энергетическими компаниями в связи с предупреждением распространения коронавирусной инфекции, становится необходимым.

В целях поддержки организаций российского бизнеса в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) Минтрудом России разработан и в настоящее время согласуется проект ведомственного приказа «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденные приказом Минтруда России от 10 декабря 2012 г. № 580н». Согласно проекту, финансовому обеспечению в 2020 году за счет сумм страховых взносов в Фонд социального страхования подлежат также расходы страхователя на реализацию мероприятий по предупреждению новой коронавирусной

инфекции (COVID-19) в соответствии с рекомендациями Роспотребнадзора. Однако, включив возможность возмещения расходов по предупреждению коронавирусной инфекции через данную программу, Минтруд России не изменил процент возмещения и оставил его в существующих ныне пределах 20 % страховых отчислений за 2019 год, чего явно недостаточно. Большинство крупных компаний большую часть возмещаемых средств направляют на плановые мероприятия по сокращению производственного травматизма, профессиональных заболеваний и санаторно-курортному лечению работников, поэтому расходы, связанные с предупреждением распространения коронавирусной инфекции, фактически, останутся невозмещенными.

Наиболее эффективным решением в сложившейся ситуации является увеличение лимитов на возмещение расходов по защите персонала от коронавирусной инфекции вплоть до 100 % страховых отчислений, а в отношении не возмещенной таким образом части расходов – дополнительное включение их в состав регулируемых тарифов (в доле регулируемой деятельности каждой организации).

Одним из сложных вопросов, влияющих на обеспечение устойчивого непрерывного функционирования производственных объектов ТЭК в целом, является вахтовый метод организации работ.

Смена вахт связана с перемещением авиационным, железнодорожным и автомобильным транспортом десятков тысяч человек из других регионов, в том числе с несходными эпидемиологическими, географическими и природно – климатическими зонами, социально – экономическими условиями проживания.

Попадание в число вахтового персонала заражённых работников может привести к массовому инфекционному заболеванию всего вахтового персонала объекта.

В период проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации очагов заражения COVID-19 компании столкнулось со следующими вопросами:

1. Медицинское обеспечение (как на объектах, так и в регионах присутствия).
 - Не готовность медицинских учреждений к развёртыванию на объекте для массового приёма заболевших;
 - Отсутствие необходимого оборудования и средств индивидуальной защиты в медицинских учреждениях.
2. Взаимодействие с региональными и местными органами власти.

- губернаторы не всегда готовы оказать содействие для предоставления лечебных учреждений и обсерваторов для размещения эвакуируемого инфицированного персонала.

3. В настоящее время единственным действующим документом, носящим рекомендательный характер, являются Рекомендации Роспотребнадзора по организации работы вахтовым методом в условиях распространения COVID-19 (письмо Роспотребнадзора от 30 апреля 2020 г. N 02/8480-2020-24).

Для решения данных вопросов предлагается целесообразным определить требования к медицинским учреждениям, расположенным на производственных (строящихся) объектах, определить базовые города для смены вахтового персонала, распределить обязанности и полномочия местных органов власти, работодателей при подготовке и смене вахтового персонала как в обычном режиме, так и в условиях массовых инфекционных заболеваний, издать нормативно – правовой акт, регламентирующий организацию работы вахтовым методом в условиях сохранения рисков распространения инфекционных заболеваний.

В связи с высокой волатильностью цен на электроэнергию от спроса и убыточностью тепловой генерации в период спада электропотребления необходимо внести корректировки в программу модернизации ТЭС:

- при проведении оценки проектов модернизации в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 25.01.2020 № 43 учитывать не только затраты потребителей на оплату модернизации проекта, но и в обязательном порядке принимать во внимание влияние проекта на конечную цену для потребителя;

- мотивировать и создать условия для производителей энергетического оборудования к расширению производства на территории Российской Федерации ПГУ с высокой степенью локализации.

Для поддержки платежной дисциплины необходимо рассмотреть вопросы субсидирования отдельных категорий потребителей электрической энергии и субъектов Российской Федерации за счет соответствующих бюджетов всех уровней.

При ужесточении таможенного режима необходима проработка особого порядка пропуска грузов через границы Российской Федерации – исключение задержек на таможне более 2-3 дней, отсутствие карантина.

Отменить штрафы за вынужденный простой оборудования.

На основании вышеизложенного, Комитет рекомендует:

Правительству Российской Федерации:

1. Рассмотреть возможность ограничить сферу применения Постановления Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» в части ограничения перечня лиц, на которых распространяется мораторий, наиболее пострадавшим и уязвимым категориям населения.

2. Рассмотреть возможность внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 424 «Об особенностях предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов», направленные на ограничение срока действия моратория на применение мер, направленных на обеспечение своевременных расчетов за энергоресурсы, до 1 сентября 2020 года за исключением уязвимых категорий населения.

3. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2020 г. № 582 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным в 2020 году системообразующим организациям и их дочерним обществам на пополнение оборотных средств» и в постановление Правительства Российской Федерации от 10 мая 2020 г. № 651 «О мерах поддержки системообразующих организаций» в части смягчения условий доступа системообразующих организаций к мерам поддержки.

4. В качестве мер поддержки гарантирующих поставщиков, а также повышения платежной дисциплины потребителей розничного рынка предлагается:

рассмотреть возможность субсидирования процентных ставок сверх 10% годовых (величины, учтенной при тарифном регулировании на 2020 год) по кредитам, постоянно привлекаемым гарантирующими поставщиками на пополнение оборотных средств для оплаты обязательств перед производителями электрической энергии и электросетевыми организациями, а также субсидирование полной стоимости кредитов, необходимых для исполнения обязанностей в

соответствии с требованиями Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 522-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации» с 1 августа 2020 года за счет бюджетных средств;

рассмотреть возможность предоставления отдельным социально значимым организациям, отключение которых от систем коммунальной инфраструктуры ограничено в силу закона, финансовой поддержки на оплату коммунальных услуг (адресной субсидии) при наличии задолженности таких организаций за услуги более чем 3 расчетных периода;

рассмотреть ситуацию с расчетами потребителей розничных рынках в республиках Северного Кавказа, обратив особое внимание на причины падения уровня расчетов организаций сферы жилищно-коммунального хозяйства до критически низких значений, а также меры, необходимые для восстановления платежной дисциплины потребителей, относящихся к населению и сфере жилищно-коммунального хозяйства, до уровня среднероссийских значений;

рассмотреть возможность осуществлять замену приборов интеллектуальной системы учета в многоквартирных домах в рамках разработанных и утвержденных на уровне субъекта Российской Федерации комплексных программ оснащения.

5. В качестве мер поддержки тепловой генерации, пострадавшей сильнее других отраслей, предлагается:

предпринять меры по совершенствованию процедуры вывода из эксплуатации генерирующего оборудования по мере принятия соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации об электроэнергетике;

создать механизм льготного беспроцентного кредитования или механизм компенсации из бюджета процентов по кредитам на покрытие кассового разрыва теплоснабжающим организациям.

6. Рассмотреть возможность внести изменения в Федеральный закон от 26.10.2007 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» по очередности платежей удовлетворения требований кредиторов для ресурсоснабжающих компаний.

7. Приостановить до 1 июля 2021 года вступление в силу положений постановления Правительства Российской Федерации от 05.09.2019 № 1164

«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», определяющих принципы ценообразования для тех отраслей, в структуре цен (тарифов) на продукцию (услуги) которых в настоящее время сохраняется учет комиссий платежных агентов за сбор платежей за коммунальные услуги.

8. Продлить срок выполнения обязательств сторон договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, заключенных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314, на срок действия ограничений, обусловленных распространением коронавирусной инфекции COVID-19, установленных решением соответствующих органов государственной власти и (или) местного самоуправления.

9. Обеспечить скорейшее утверждение нормативных правовых актов, направленных на противодействие несанкционированным подключениям к системе газоснабжения, несанкционированным вмешательствам в работу приборов учета газа, а также на повышение безопасности пользования газом в быту (проекты постановлений Правительства Российской Федерации ID № 02/07/11-18/00085628 «О внесении изменений в Правила поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. № 549» и ID № 02/07/02-19/00088756 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования», разрабатываемая Минэнерго России методика расчета ущерба, причиненного в результате хищения, совершенного из газопровода).

10. Разработать и ввести в действие механизм оказания господдержки, предусмотреть в федеральном бюджете на 2020 год и плановый период источник финансирования в целях субсидирования процентных ставок региональным компаниям по реализации газа, теплоснабжающим организациям на покрытие кассовых разрывов в связи с ухудшением в 2020 году платежной дисциплины потребителей по оплате газа и тепловой энергии.

11. Рассмотреть возможность снижения величины максимально допустимой доли расходов граждан на оплату услуг ЖКХ в совокупном доходе семьи, установленного на федеральном уровне, до 15%.

12. Оказать своевременное выделение средств для оплаты за поставленные энергоресурсы и обеспечить контроль за их использованием организациями, финансируемыми за счет средств федерального бюджета.

13. Разработать и внести в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части с развитием интеллектуальных систем учета природного газа, а также подготовить проекты аналогичных законов по развитию интеллектуальных систем учета тепловой энергии, холодной и горячей воды.

14. Продолжить работу по оказанию помощи малому и среднему бизнесу, а также по усилению социально адресной помощи населению, в том числе по оплате услуг ЖКХ.

15. Продолжить реализацию начатых и запланированных в электроэнергетике инвестиционных программ по обновлению генерирующих мощностей, в том числе, программы модернизации тепловой генерации:

при проведении оценки проектов модернизации в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 25.01.2020 № 43 учитывать не только затраты потребителей на оплату модернизации проекта, но и принимать во внимание влияние проекта на конечную цену для потребителя;

мотивировать и создать условия для производителей энергетического оборудования к расширению производства на территории Российской Федерации ПГУ с высокой степенью локализации.

16. Определить требования к медицинским учреждениям, расположенным на производственных (строящихся) объектах, удаленных от населенных пунктов, местностях со слабо развитой инфраструктурой и учётом возможного массового заболевания персонала.

17. Определить базовые города для смены вахтового персонала. Распределить обязанности и полномочия местных органов власти, работодателей

при подготовке и смене вахтового персонала как в обычном режиме, так и в условиях массовых инфекционных заболеваний.

Министерству энергетики Российской Федерации:

1. Продолжить работу по контролю нераспространения коронавируса на предприятиях отрасли и обеспечить дальнейший контроль за защитой здоровья персонала.
2. Усилить работу по анализу ситуации на рынках сырой нефти, нефтепродуктов и контроль за компаниями указанного сектора экономики с целью недопущения снижения доли Российской Федерации на международном рынке.

Министерству экономического развития Российской Федерации:

Совместно с Министерством финансов Российской Федерации с участием Банка России обеспечить коммерческое кредитование системообразующих организаций банками, участвующими в механизмах государственной поддержки, по ставкам, не превышающим ключевую ставку Банка России, увеличенную на 1 % годовых.

Министерству финансов Российской Федерации и главным распорядителям бюджетных средств субъектов Российской Федерации:

1. По итогам первого полугодия 2020 года провести анализ поступления доходов в бюджетную систему Российской Федерации от реализации нефти и нефтепродуктов на внешнем и внутреннем рынке, провести оценку влияния указанных доходов на бюджетную систему Российской Федерации.
2. Усилить контроль за оплатой бюджетными организациями потребленных энергетических ресурсов в соответствии с выделенными бюджетными средствами, в том числе за целевым использованием выделяемых на указанные цели бюджетных средств с принятием в случае установления фактов нецелевого использования таких средств мер в соответствии с действующим законодательством.

Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

Проработать вопрос увеличения лимитов на возмещение расходов по защите персонала от коронавирусной инфекции.

Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека:

1. Рассмотреть возможность издать нормативно – правовой акт, регламентирующий организацию работы вахтовым методом в условиях сохранения рисков распространения инфекционных заболеваний.

2. Рассмотреть возможность приоритетного и ускоренного тестирования на коронавирусную инфекцию персонала предприятий, которые отвечают за обеспечение жизнедеятельности населения и социально значимых объектов, а также персонала ремонтных компаний, перемещающегося между ремонтируемыми объектами, расположенными на территории разных субъектов Российской Федерации.

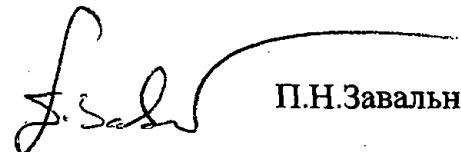
Руководителям органов исполнительной власти Российской Федерации

1. Обеспечить потребителями бюджетной сферы 100% уровень оплаты за поставленные энергетические ресурсы.

2. Руководителям субъектов Российской Федерации Северо-Кавказского федерального округа усилить контроль за платежной дисциплиной за поставленные энергоресурсы в регионах.

3. Проработать вопрос обеспечения компенсации теплоснабжающим организациям из средств региональных и местных бюджетов выпадающих доходов («межтарифной разницы»), возникших вследствие установления субъектами Российской Федерации тарифов на тепловую энергию ниже экономически обоснованного уровня, не покрывающих затрат теплоснабжающих организаций, в том числе недопущение секвестирования регионами утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований на указанные цели.

Председатель Комитета



П.Н.Завальный